



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 августа 2014 года № 454-рп

Ханты-Мансийск

Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и характеристиках проекта бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 июля 2007 года № 99-оз «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 апреля 2014 года № 154-п «О Порядке составления проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов) (приложение 1).

1.2. Характеристики проекта бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (приложение 2).

2. Исполнительным органам государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при подготовке проекта бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов руководствоваться Основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при подготовке проектов местных бюджетов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов руководствоваться Основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

4. Направить настоящее распоряжение в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Губернатор
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры



Н.В.Комарова

Приложение 1
к распоряжению Правительства
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
от 14 августа 2014 года № 454-рп

**Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год
и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее также – Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2015-2017 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При их подготовке были учтены положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, основные положения указов Президента Российской Федерации от 2012 года, положения Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, а также Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2015-2017 годы содержат описание целей, задач и приоритетов налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа, принимаемых при составлении проекта бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее также – проект бюджета автономного округа на 2015-2017 годы), основных подходов к формированию его основных параметров: доходов, расходов, дефицита бюджета и источников его финансирования, а также подходов к формированию взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее также – автономный округ).

**I. Цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой политики
автономного округа, а также основные параметры проекта бюджета
автономного округа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Налоговая, бюджетная и долговая политика автономного округа на 2015-2017 годы обеспечивают преемственность целей и задач налоговой, бюджетной и долговой политики предыдущего планового периода.

Налоговая, бюджетная и долговая политика автономного округа на очередной среднесрочный период ориентированы, в первую очередь, на эффективное решение основных задач, определенных в Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года, а также на достижение её главной

стратегической цели - повышение качества жизни населения Югры за счет сохранения социальной и экономической стабильности и устойчивости развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Налоговая политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее также - налоговая политика автономного округа на 2015-2017 годы) нацелена, с одной стороны, на сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов консолидированного бюджета автономного округа, сокращение государственного долга, а с другой стороны, на поддержку инвестиционной и инновационной деятельности организаций, а также на поддержание стабильных налоговых условий для развития предпринимательской активности на территории автономного округа.

В соответствии с этим определены основные задачи налоговой политики автономного округа на среднесрочную перспективу:

повышение эффективности льготного налогообложения на территории автономного округа;

совершенствование налогового администрирования;

взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками автономного округа, в том числе входящими в консолидированные группы налогоплательщиков в целях наиболее достоверного планирования доходной части бюджета и предотвращения снижения платежей в бюджет.

В целях выполнения поставленных задач и обеспечения сбалансированности бюджета автономного округа следует предпринимать дополнительные меры, направленные на увеличение доходов бюджета автономного округа.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре налоговые льготы являются одним из инструментов, при помощи которого осуществляется привлечение инвестиций в производство и сферу услуг.

Проведенная инвентаризация и оценка эффективности действующих льгот за 2013 год свидетельствует о необходимости совершенствования налогового законодательства автономного округа. В связи с чем на среднесрочный период необходимо предусмотреть:

отмену установленных механизмов налогового стимулирования и налоговых льгот по критерию применимости и востребованности;

отмену неэффективных налоговых льгот;

отказ от установления новых льгот на трехлетний период;

установление оптимальных размеров базовой доходности по отдельным видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

установление ограничения по срокам использования льготного режима налогообложения;

обеспечение экономически оправданного уровня налоговой нагрузки.

Основные направления налоговой политики позволяют определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет ясность и устойчивость условий ведения экономической деятельности на территории Югры.

Целью бюджетной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее также – бюджетная политика автономного округа на 2015-2017 годы) является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа и безусловное исполнение принятых обязательств, включая выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 2012 года, наиболее эффективным способом.

Указанная цель будет достигаться путем решения следующих основных задач:

- обеспечение устойчивой сбалансированной бюджетной системы автономного округа;

- повышение эффективности мер, направленных на увеличение и укрепление доходной базы бюджета автономного округа;

- повышение качества государственных программ автономного округа и расширение их использования в бюджетном планировании;

- повышение эффективности оказания государственных услуг населению автономного округа;

- повышение эффективности мер социальной поддержки населения автономного округа, направленных на достижение измеримых, общественно значимых результатов, использование механизма адресного решения социальных проблем;

- повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений;

- обеспечение поддержки отраслей экономики с учетом мер налогового и тарифного регулирования путем внедрения проектного управления и перехода к поддержке инвестиционных проектов, обеспечивающих наибольший вклад в достижение целей экономического развития региона;

- совершенствование бюджетных взаимоотношений с органами местных самоуправлений муниципальных образований автономного округа;

- повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса;

- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа в ближайшей трехлетке и долгосрочной перспективе предусматривает минимизацию дефицита бюджета, недопустимость принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, поддержание объема государственного внутреннего долга на безопасном для бюджетной системы региона уровне.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра является регионом с сырьевой экономикой, поэтому нельзя исключать риски ценовых колебаний на углеводороды. Необходимо быть готовыми действовать в самых неблагоприятных обстоятельствах, предусмотрев мероприятия, позволяющие смягчить воздействие негативных факторов и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств.

Одним из основных решений обеспечения сбалансированности бюджета автономного округа в ближайшей перспективе является сохранение и пополнение резервного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

как внутреннего резерва минимизации риска несбалансированности бюджета автономного округа.

В целях увеличения и укрепления доходной базы бюджета автономного округа сохраняют свою актуальность вопросы совершенствования налогового администрирования. В связи с чем на среднесрочный период необходимо:

активизировать работу по взаимодействию органов исполнительной власти всех уровней с целью повышения качества налогового администрирования по налогам, формирующим доходную часть консолидированного бюджета автономного округа;

провести мероприятия по снижению недоимки по платежам в консолидированный бюджет автономного округа;

обеспечить точность планирования и повысить уровень ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет автономного округа.

Начиная с 2014 года осуществлен полномасштабный переход на программно-целевой метод планирования бюджета. Бюджет автономного округа на 2014-2016 годы сформирован на основе 25 утвержденных государственных программ автономного округа, то есть расходы бюджета автономного округа непосредственно увязаны с целями и задачами государственной политики автономного округа.

Эффективность и результативность «программного» бюджета зависит от качества государственных программ автономного округа.

Важно обеспечить дальнейшую интеграцию государственных программ автономного округа в процесс бюджетного планирования, в том числе регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих государственных программ автономного округа.

По итогам текущего финансового года необходимо осуществить детальную оценку эффективности реализации государственных программ автономного округа, предусмотрев обязательную корректировку государственных программ автономного округа, имеющих низкие оценки эффективности, а также предусмотрев механизмы учета результатов оценки эффективности при формировании проекта бюджета автономного округа на очередной финансовый год и плановый период.

При подготовке проекта бюджета автономного округа на 2015-2017 годы исполнительным органам государственной власти автономного округа необходимо вернуться к определению приоритетов, реально оценить как содержание государственных программ автономного округа, так и объемов их финансирования в увязке с поставленными целями и задачами, а также возможностями бюджета автономного округа.

Необходимо повысить ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей, соисполнителей государственных программ автономного округа за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

В целях интеграции процессов формирования бюджета и государственных программ автономного округа необходимо обеспечить одновременное представление проекта бюджета автономного округа на 2015-2017 годы и

проектов изменений в государственные программы автономного округа в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (за исключением случаев, требующих согласования с федеральными органами власти).

Для решения задачи по повышению эффективности государственных услуг в автономном округе необходимо продолжить работу, направленную на рациональное и экономное использование бюджетных средств.

Использование инструмента государственного задания на оказание государственных услуг (работ) в бюджетном планировании обеспечит взаимосвязь государственных программ и государственных заданий в целях создания условий для достижения целей государственной политики автономного округа в соответствующих сферах и повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей населения и общества в государственных услугах (работах).

При этом сводные показатели государственных заданий будут включены в состав индикаторов государственных программ автономного округа (подпрограмм), а параметры государственных заданий будут формироваться в соответствии с целями и ожидаемыми результатами соответствующих государственных программ автономного округа.

С принятием на федеральном уровне базовых перечней государственных (муниципальных) услуг и общего порядка определения нормативных затрат по сферам деятельности, в автономном округе предстоит внести изменения и уточнения в ведомственные перечни государственных услуг (работ) исполнительных органов государственной власти автономного округа и осуществить переход к расчету прозрачных и объективных нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной и отраслевой специфики). Повышение открытости в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений, создаст условия для привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных услуг. Рост конкуренции позволит не только обеспечить экономное использование бюджетных средств, но и должен создать стимулы для оказания услуг на более качественной основе.

Реформа системы оказания государственных услуг тесно связана с решением задачи по повышению оплаты труда в бюджетном секторе в соответствии с целевыми показателями, установленными указами Президента Российской Федерации. Соответственно вопросы совершенствования системы оплаты труда требуют особого внимания как со стороны федеральных, так и региональных органов исполнительной власти в соответствующих сферах. Предстоит на практике реализовать принципы «эффективного контракта» в отношении каждого работника. Повышение оплаты труда должно быть обусловлено кардинальным повышением в автономном округе эффективности оказания государственных услуг, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда в отраслях бюджетной сферы от производительности труда. Финансовым источником мероприятий по совершенствованию оплаты труда должны стать не только дополнительно планируемые бюджетные ассигнования, а прежде всего внутренние резервы, которые должны быть учтены в Планах мероприятий («дорожных картах») изменений в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности отраслей образования,

здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения. Необходимо продолжить работу по оптимизации структуры бюджетной сети и обеспечить развитие приносящей доход деятельности.

Задача повышения эффективности мер социальной поддержки населения автономного округа прежде всего направлена на достижение измеримых, общественно значимых результатов.

В данном случае усиление адресности в условиях общего финансового дефицита и повышение эффективности использования имеющихся средств предполагает, с одной стороны, сокращение общего количества получателей мер социальной поддержки, а с другой стороны оказание действенной, реальной поддержки гражданам, действительно нуждающимся в поддержке со стороны государства.

При этом наиважнейшей задачей на ближайшую перспективу становится осуществление перехода от преимущественно категорийного к адресному принципу оказания социальной поддержки наиболее нуждающимся гражданам.

Для этого необходимо внести соответствующие изменения в региональное законодательство и расширить практику оказания мер социальной поддержки исходя из принципа нуждаемости.

Для повышения эффективности осуществления капитальных вложений необходимо создать условия, направленные на снижение рисков срыва сроков строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе по отмене авансовых платежей при исполнении государственных (муниципальных) контрактов.

В Адресную инвестиционную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры будут включаться объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности при наличии положительного заключения:

- государственной экспертизы проектной документации;
- заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства;
- об эффективности использования средств бюджета автономного округа, направляемых на капитальные вложения.

Решение задачи обеспечения поддержки отраслей экономики путем внедрения проектного управления и перехода к поддержке инвестиционных проектов, обеспечивающих наибольший вклад в достижение целей экономического развития региона будет направлена на обеспечение социальной стабильности, достижение целевых показателей, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, не снижение темпов экономического развития, а также сохранение части инвестиций «бюджета развития», что потребует активного использования механизмов долговой политики.

В связи с внесением в текущем финансовом году изменений в законодательство Российской Федерации по разграничению полномочий по уровням власти ставится задача совершенствования методик распределения «выравнивающих» межбюджетных трансфертов, сохраняя достигнутые принципы прозрачности и справедливости действующего законодательства автономного округа в этой сфере.

Необходимо будет продолжить работу по дальнейшей консолидации субсидий муниципальным образованиям автономного округа, предоставляемых в рамках одной государственной программы автономного округа.

В качестве мер по совершенствованию стимулирующих инструментов межбюджетного регулирования в рамках грантовой поддержки муниципальных образований автономного округа планируется применять более жесткие требования к нарушителям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости межбюджетного регулирования, повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов планируется их максимальное распределение по муниципальным образованиям автономного округа в проекте закона о бюджете автономного округа на 2015-2017 годы.

В целях поддержания высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса в целом продолжится ведение и совершенствование информационных ресурсов Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а именно информационной рубрики «Бюджет для граждан», где в доступной для широкого круга потенциальных пользователей форме отражается информация о всех этапах бюджетного процесса, начиная с формирования бюджета автономного округа и его исполнения.

Основной новацией бюджетного законодательства Российской Федерации предстоящего периода станет подготовка новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, в которой будут учтены итоги проведенных бюджетных реформ и аккумулированы в единую систему многочисленные принятые федеральные законы и разработанные законопроекты о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

В связи с этим на уровне округа предстоит работа по совершенствованию нормативно-правового регулирования бюджетного процесса.

Долговая политика Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов будет направлена на поддержание умеренной долговой нагрузки бюджета автономного округа, не допуская превышения отношения объема государственного долга автономного округа к валовому региональному продукту (далее также – ВРП) более 2,1% и объема расходов на обслуживание государственного долга автономного округа в общем объеме расходов окружного бюджета более 5%.

Достижению указанной цели в рамках управления государственным долгом автономного округа будет способствовать осуществление необходимого объема государственных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития автономного округа, не допустив при этом необоснованного роста государственного долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств, а также тесная взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета автономного округа в привлечении заемных средств.

Исходя из обозначенных выше основных целей и задач налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на очередную трехлетку определены основные характеристики проекта бюджета автономного округа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (таблица 1):

Таблица 1

Основные параметры проекта бюджета автономного округа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

	2013 год (отчет)	2014 год (Закон № 107-оз)*	Проект млн. рублей		
			2015 год	2016 год	2017 год
Доходы, млн. рублей	136 684,6	172 511,9	188 968,2	197 237,0	207 283,7
в % к 2013 году		126,2	138,3	144,3	151,7
в % к 2014 году			109,5	114,3	120,2
в % к предыдущему году				104,4	105,1
Расходы, млн. рублей	166 916,7	190 410,1	197 093,8	209 022,8	228 392,9
в % к 2013 году		114,1	118,1	125,2	136,8
в % к 2014 году			103,5	109,8	119,9
в % к предыдущему году				106,1	109,3
Дефицит (-), профицит (+), млн. рублей	-30 232,1	-17 898,2	-8 125,6	-11 785,8	-21 109,2

*Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 ноября 2013 года № 107-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом изменений внесенных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 июля 2014 года №56-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее по тексту – Закон № 107-оз)

II. Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

2.1. Налоговая политика автономного округа

Основные изменения в налоговой политике, планируемые к реализации в ближайшие годы, уже определены в ряде документов. Это основные направления налоговой политики Российской Федерации, одобренные Правительством Российской Федерации, основные направления налоговой политики автономного округа на очередной год и плановый период, утвержденные в предыдущие годы постановлением Правительства автономного округа, послания и поручения Президента и Председателя Правительства Российской Федерации.

В рамках реализации налоговой политики на предстоящий плановый период предлагается установить норму, в соответствии с которой принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, и любая налоговая льгота должна первоначально приниматься на временной основе с требованием об обязательном анализе эффективности по итогам ее применения.

Предоставление налоговых льгот и освобождений напрямую не влечет расходования бюджетных средств, но снижает доходы бюджета. Поэтому налоговые льготы и освобождения в некотором смысле аналогичны бюджетным расходам и должны подвергаться столь же тщательному анализу.

Меры оказания государственной поддержки (включая «налоговые расходы») будут продолжать оказывать благоприятные условия для развития

всех сфер бизнеса и позволят обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие автономного округа в предстоящем трехлетнем периоде.

Налог на прибыль организаций

Важным моментом построения налоговой базы по налогу на прибыль, существенно влияющим как на положение налогоплательщиков, так и величину налоговых поступлений, является установленный главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) механизм формирования расходов.

За счет не включения в расчет налоговой базы по налогу на прибыль части доходов, за счет увеличения вычитаемых из налоговой базы части расходов, используя право списания убытка, полученного за налоговый период в течение последующих десяти периодов, налогоплательщик получает значительное преимущество. Наиболее крупными «налоговыми расходами» бюджета по налогу на прибыль организаций являются «амортизационная премия» и повышенные коэффициенты амортизации.

На 2015-2017 годы общий объем «налоговых расходов» может составить порядка 130 000,0 млн. рублей, в том числе налоговые льготы, установленные региональным законодательством, составят более 46 000,0 млн. рублей или 40%.

По результатам проведенных мероприятий по инвентаризации налоговых преференций, оценки их эффективности предлагается отменить пониженную ставку по налогу на прибыль организаций в отношении категорий налогоплательщиков:

не воспользовавшихся в течение 3 лет правом применения пониженной ставки по следующим видам экономической деятельности:

«сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство»;

«рыболовство, рыбоводство»;

«деятельность гостиниц и (или) деятельность прочих мест для временного проживания»;

«распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)».

не обеспечивших бюджетную эффективность по следующим видам экономической деятельности:

«сбор, очистка и распределение воды» – отрицательная бюджетная эффективность установлена по итогам 2013 года. Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся пониженной ставкой – 1, сумма высвобожденных средств, в результате применения пониженной ставки, в 2013 году составила – 1,5 млн. рублей.

Если льготы не выполняют функцию, направленную на достижение социально-экономических результатов, и отсутствует прямая связь между получением льгот и конечным результатом, то должна рассматриваться возможность их отмены.

В целях совершенствования механизма предоставления льгот и объективной оценки их эффективности по налогу на прибыль организаций необходимо установить ограничения по сроку действия применяемых льгот.

Выпадающие доходы бюджета автономного округа по налогу на прибыль за три года сократятся на 2,8 млн. рублей.

Общая сумма выпадающих доходов, в связи с предоставлением налоговых льгот, в соответствии с законодательством автономного округа по налогу на

прибыль организаций составит: в 2015 году – 15 338,1 млн. рублей, в 2016 году – 15 614,9 млн. рублей, в 2017 году – 15 927,2 млн. рублей.

Налог на имущество организаций

По результатам проведения оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2013 год по налогу на имущество организаций предлагается:

Отменить льготу для организаций:

не воспользовавшихся в течение 3 лет правом применения льготного налогообложения, в том числе по категориям:

«организации, реализующие инвестиционные проекты в производстве целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них»;

«товарищества собственников жилья»;

«организации, занимающиеся традиционными видами деятельности коренных малочисленных народов Севера»;

«организации, использующие труд несовершеннолетней молодежи»;

«организации, использующие труд лиц, осужденных к реальному лишению свободы».

не обеспечивших бюджетную эффективность, в том числе по видам экономической деятельности:

«деятельность гостиниц и (или) деятельность прочих мест для временного проживания» – отрицательный бюджетный эффект установлен по итогам 2013 года. Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся правом применения налоговой льготы в 2013 году – 1, сумма налоговой льготы составила 2,1 млн. рублей.

«редакции средств массовой информации, учрежденных в автономном округе» – отрицательный бюджетный эффект установлен по итогам 2011, 2013 годов. Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся правом применения налоговой льготы в 2013 году – 3, сумма налоговой льготы составила 0,3 млн. рублей.

По вышеуказанным видам деятельности не обеспечен рост налоговой базы относительно предыдущих периодов. В большей степени влияние на изменение размера налоговой базы оказали принятые решения на федеральном уровне в отношении вновь вводимого движимого имущества (машины и оборудование), исключаемого из налогообложения с 1 января 2013 года. Для бюджета автономного округа это нововведение отразилось отрицательной динамикой поступлений по налогу. В планируемом трехлетнем периоде бюджет автономного округа недополучит порядка 7 500,0 млн. рублей.

Принятые изменения на федеральном уровне позволят значительно сократить налоговую базу налогоплательщиков, соответственно, отмена льготы для вышеуказанной категории налогоплательщиков не повлечет значительное увеличение налоговой нагрузки.

Дополнительно в бюджет автономного округа за три года может поступить 7,1 млн. рублей.

В целях повышения эффективности использования основных средств и оптимизации расходов на их содержание предлагается:

Отменить налоговую льготу для автономных, бюджетных и казенных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры или

муниципальных образований автономного округа, органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа

Сумма выпадающих доходов бюджета автономного округа снизится на 17 761,1 млн. рублей.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» субъектам предоставлено право вводить особый порядок определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества.

Согласно подпунктам 1, 2 пункта 1 статьи 378.2 Кодекса новые правила налогообложения по кадастровой стоимости касаются коммерческой недвижимости: административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, в которых размещены офисы, объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Целью нововведения является приближение оценочной стоимости коммерческой недвижимости к ее рыночной стоимости.

Порядок исчисления налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении указанных объектов недвижимости будет применяться на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с 1 января 2015 года.

Согласно Федеральному закону от 2 апреля 2014 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» организации, которые применяют упрощенную систему налогообложения, систему в виде единого налога на вмененный доход, не освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении тех объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость.

Дополнительно в бюджет автономного округа в 2015 году поступит 421,5 млн. рублей. Оценка дополнительных поступлений 2016, 2017 годов не производилась в связи с определением и утверждением перечня имущества на каждый налоговый период.

В целях совершенствования механизма предоставления льгот и объективной оценки их эффективности по налогу на имущество организаций необходимо установить ограничение по сроку действия применяемых льгот.

Общая сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот в соответствии с законодательством автономного округа по налогу на имущество организаций составит: в 2015 году – 12 501,3 млн. рублей, в 2016 году – 9 699,7 млн. рублей, в 2017 году – 7 459,9 млн. рублей.

Транспортный налог

В соответствии с Кодексом определяемая законом субъекта Российской Федерации ставка налога по транспортному налогу в пределах, установленных пунктом 1 статьей 361 Кодекса, может быть увеличена (уменьшена) законами субъектов Российской Федерации не более чем в десять раз.

На территории автономного округа ставки по транспортному налогу, установленные законом от 14 ноября 2002 года №62-оз «О транспортном налоге в Ханты - Мансийском автономном округе-Югре», не являются максимальными

и не пересматривались с 2003 года, при этом размер среднемесячной заработной платы ежегодно увеличивается (2003 год – 17 209,3 рублей, за 2012 год – 50 841,3 рублей, 2013 год – 54 533,0 рублей).

С 2012 года было принято решение «обнулить» ставки в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы) до 100 л.с., а также свыше 100 л.с. до 150 л.с.

В результате более 60% автомобильных транспортных средств попали под действие «нулевой» ставки (выпадающие доходы за 2013 год – 629,6 млн. рублей), при наличии дополнительных льгот (выпадающие доходы – 8,6 млн. рублей).

Рост уровня автомобилизации отражается на качестве покрытия дорог, освобождение от уплаты транспортного налога в связи с применением «нулевой» ставки отрицательно сказывается на формировании дорожного фонда, аккумулирующего средства на содержание и строительство автомобильных дорог.

В настоящее время 18,2% дорог, или 478,51 км находятся в ненормативном состоянии, и требуют безотлагательного ремонта. При сохранении в ближайшее время существующих объемов финансирования дорожных работ доля протяженности дорог, не соответствующих нормативным требованиям, может вырасти до 22,3%.

В связи с чем предлагается по отдельным транспортным средствам увеличение ставок транспортного налога – на 2 пункта выше, установленных законом автономного округа. В отношении легковых транспортных средств с мощностью двигателя до 150 л.с, по которым действующим региональным законодательством установлена «нулевая» ставка налога, установить ставки до 100 л.с. - 5 рублей, от 100 до 150 л.с. - 7 рублей.

Дополнительно в бюджет автономного округа за три года поступит порядка 1000,0 млн. рублей.

Общая сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот в соответствии с законодательством автономного округа по транспортному налогу составит: в 2015 году – 200,4 млн. рублей, в 2016 году – 9,0 млн. рублей, в 2017 году – 9,0 млн. рублей.

Патентная система налогообложения

В части мер налогового стимулирования и совершенствования законодательства автономного округа в части специальных налоговых режимов проведена работа по определению оптимальных размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения в автономном округе.

В действующих условиях по определенным видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (отдельные виды бытовых услуг, автотранспортные услуги, сдача в аренду (наем) недвижимого имущества, розничная торговля, услуги общественного питания), также может применяться система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД).

Сумма патента по данным видам деятельности меньше суммы ЕНВД, так средняя сумма ЕНВД выше средней суммы патента по сдаче в аренду (наем) недвижимого имущества, жилого - в 8,8 раза, нежилого в 32,3 раз, по автотранспортным услугам по перевозке пассажиров - в 2,4 раза, по розничной торговле - в 2,7 раза, услугам общественного питания - в 1,4 раза.

Учитывая, что Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации с 2018 года предусмотрена отмена системы налогообложения в виде ЕНВД, предлагается увеличить установленные законом автономного округа размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в отношении вышеуказанных видов деятельности, при этом размер годового дохода установить в размере: 6 000 рублей за 1 кв. метр при сдаче в аренду (наем) собственного жилого помещения; 10 000 рублей за 1 кв. метр при сдаче в аренду (наем) собственного нежилого помещения; 500 000 рублей за 1 обособленный объект при осуществлении розничной торговли; 300 000 рублей за 1 обособленный объект при оказании услуг общественного питания; 300 000 рублей за 1 транспортное средство при оказании автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом.

Это позволит повысить заинтересованность муниципальных образований в легализации и развитии на их территориях предпринимательской деятельности и увеличении доходов местных бюджетов.

Дополнительно в консолидированный бюджет автономного округа в 2015 году может поступить 142,6 млн. рублей.

Упрощенная система налогообложения

В связи с принятием Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2015 года организации, применяющие упрощенную систему налогообложения и единый налог на вмененный доход, будут уплачивать налог на имущество организаций по отдельным объектам недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости такого имущества.

В целях сохранения положительной динамики развития малого предпринимательства предлагается установить на 2015 год минимальную ставку в размере пяти процентов по упрощенной системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей, использующих в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

Предлагаемая мера приведет к уменьшению налоговых доходов консолидированного бюджета автономного округа в 2015 году на 42,3 млн. рублей.

Решения, планируемые к принятию на уровне Российской Федерации, влияющие на доходную часть консолидированного бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года Минфином России разработан проект Федерального закона, предусматривающий наделение субъектов Российской Федерации правом устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и

патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научных сферах, «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки в размере 0 процентов, которые будут действовать в 2015-2018 годах, а также устанавливать ограничения на применение налоговой ставки в размере 0 процентов.

При принятии проекта федерального закона будет принят соответствующий закон автономного округа.

При определении общих параметров объема доходной части консолидированного бюджета в 2015 - 2017 годах должны быть также учтены следующие концептуальные изменения:

- ежегодная индексация ставок акцизов;
- совершенствование налогообложения доходов физических лиц;
- совершенствование налогообложения при добыче твердых полезных ископаемых;
- совершенствование налогообложения консолидированных групп налогоплательщиков и др.

В части налогообложения акцизами ряда продукции в плановом периоде будет осуществляться индексация ставок с учетом реально складывающейся экономической ситуации.

При установлении ставок акцизов на алкогольную, спиртосодержащую продукцию и пиво на 2017 год в целях формирования доходной базы бюджетов разных уровней, а также с учетом проводившейся в предыдущие годы индексации акцизов на указанную продукцию опережающими темпами по сравнению с уровнем инфляции, предусматривается индексация ставок акцизов в размере ожидаемой инфляции - 4,5 %, в том числе с учетом предусмотренного техническим регламентом перехода с 2016 года на производство автомобильного бензина и дизельного топлива не ниже 5-го класса. С учетом уровня инфляции планируется повысить ставку акциза на прямогонный бензин и масло моторное.

Вышеуказанные решения будут способствовать увеличению поступлений в бюджет автономного округа в 2017 году в размере 433,8 млн. рублей.

Действующий режим налогообложения налогом на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) обладает рядом недостатков, которые приводят к освобождению крупных доходов, тем самым повышая регрессивность налогообложения, а также ставит в неравные налоговые условия инвестиции физических лиц в ценные бумаги и иное имущество. В рамках реализации налоговой политики на среднесрочную перспективу предлагается принципиально иной подход к освобождению доходов физических лиц от продажи имущества. Также в целях предотвращения занижения налоговой базы по НДФЛ при продаже физическими лицами жилой и нежилой недвижимости, а также земельных участков, планируется предусмотреть исчисление налога с вмененного дохода, рассчитываемого как кадастровая стоимость продаваемого объекта имущества на дату его продажи, умноженная на 0,7, в случае, если фактические доходы от продажи ниже этой величины. При этом предполагается предоставить субъекту Российской Федерации право снижать этот коэффициент.

Значительное влияние на доходную часть бюджета автономного округа может оказать принятие решения о передаче региональным органам власти полномочий по установлению ставок налога на добычу полезных ископаемых и

оценке налоговой базы по видам полезных ископаемых, относящимся к общераспространенным полезным ископаемым.

В случае принятия данных норм планируется установить требования по определению налоговой базы исходя из средней рыночной цены за соответствующий налоговый период на добытые полезные ископаемые, либо установить твердую ставку по каждому виду полезного ископаемого добываемого на территории автономного округа.

Данные новшества могут обеспечить объем дополнительных поступлений в бюджет автономного округа в планируемом трехлетнем периоде в сумме 532,5 млн. рублей.

Реализация предлагаемых изменений в налоговое законодательство автономного округа по итогам трехлетнего бюджетного цикла приведет к сокращению выпадающих доходов в целом на 19 525,3 млн. рублей.

2.2. Бюджетная политика автономного округа

Бюджетная политика автономного округа в области доходов на 2015-2017 годы должна быть ориентирована на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета автономного округа.

При формировании доходов бюджета автономного округа учтены меры, предусмотренные Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Ханты-Мансийского автономного округа на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утверждённым постановлением Правительства автономного округа от 27 декабря 2013 года №569-п «О мерах по реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – План мероприятий).

В основу проектировок доходов бюджета автономного округа на 2015-2017 годы положены показатели утвержденного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов с корректировкой на действующие условия.

Расчеты бюджетных проектировок на 2015-2017 годы произведены на основе первого варианта основных показателей прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (таблица 3):

Таблица 3

Период	Среднегодовая цена на нефть сорта «Urals» (долларов за баррель)	Курс доллара (руб./доллар США)	Объем добычи нефти в автономном округе (млн. тонн)
2015 год	100,0	37,0	249,7
2016 год	100,0	38,0	246,5
2017 год	100,0	38,8	240,9

Ценовая конъюнктура на нефть марки «Юралс», положенная в основу формирования бюджета автономного округа на 2015-2016 годы, сохранится на уровне прогноза 2014 года. В 2017 году цена также будет находиться на уровне 100 долларов за баррель.

Курс доллара прогнозируется со значительным повышением относительно прогноза 2014 года: в 2015 году с 34,3 руб. до 37,0 руб., в 2016 году с 34,9 руб. до 38,0 руб.

Объем добычи нефти в автономном округе на 2015 год остался в тех же объемах, в 2016 году планируется незначительное снижение объемов на 0,5 млн. тонн.

Параметры 2017 года определены впервые.

Прогноз доходов бюджета автономного округа сформирован с учетом предлагаемых изменений в налоговое законодательство в сопоставимых условиях - без учета замены дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными (дифференцированными) нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 2014 года с муниципального уровня на региональный переданы полномочия по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, путем предоставления субвенции местным бюджетам, включая расходы на оплату труда педагогического персонала, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

С 2015 года в соответствии с письмом Департамента государственной политики в сфере общего образования Министерства образования и науки Российской Федерации «О направлении Методических рекомендаций по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» уточнился состав полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Изменения касаются расширения перечня категорий работников дошкольного образования, финансовое обеспечение которых с 2015 года будет осуществляться с регионального уровня.

В связи с расширением указанных выше полномочий в сфере дошкольного образования, а также в целях сбалансированности бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований планируется, с 2015 года передача с муниципального уровня на региональный налога на доходы физических лиц в размере 4,5% от сверх установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации норматива отчислений.

Основными приоритетами бюджетной политики в области расходов в 2015-2017 годах является необходимость улучшения условий жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, безусловное выполнение решений, поставленных Президентом Российской Федерации в майских указах, а также принятых социальных обязательств, с учетом адресного решения социальных проблем, оказание населению качественных и доступных

государственных услуг, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов, эффективное расходование бюджетных средств.

В основу формирования объема и структуры расходов бюджета автономного округа на 2015-2017 годы положены утвержденные показатели планового периода бюджета автономного округа на 2014-2016 годы, а также показатели на 2017 год, базирующиеся на параметрах расходов 2016 года.

При этом обозначенные выше «базовые» объёмы бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы уточнены с учётом:

первого варианта основных показателей прогноза социально-экономического развития автономного округа на 2015-2017 годы, утверждённые распоряжением Правительства автономного округа от 27 июня 2014 года № 353-рп «Об основных показателях прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

принимаемых мер по оптимизации расходов бюджета автономного округа в соответствии с Планом мероприятий, включая реализацию с 2015 года расходных обязательств по социальным выплатам на основе принципов адресности и нуждаемости и планируемых в связи с этим изменений в законодательство автономного округа;

корректировки «дорожных карт» развития отраслей социальной сферы автономного округа в результате проведённой в I полугодии текущего года процедуры уточнения и согласования с федеральными структурами целевых показателей повышения оплаты труда отдельным категориям работников в целях безусловного выполнения указов Президента Российской Федерации;

ежегодной индексации с 1 октября заработной платы по категориям работников, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, исходя из прогнозируемого уровня инфляции в 2015 году на 5%, в 2016 году - на 4,5%, в 2017 году - на 4,3%;

ежегодной с 1 сентября индексации стипендиального фонда государственных организаций профессионального и высшего профессионального образования автономного округа, в 2015 году на 5%, в 2016 году на 4,5%, в 2017 году на 4,3% (с учётом корректировки, предусмотренной индексации в предыдущем бюджетном цикле, в связи с изменением прогнозного показателя инфляции);

ежегодной индексации в уровень инфляции (2015 год - 5%, 2016 год - 4,5%, 2017 год - 4,3%) публичных нормативных обязательств, в части социальных выплат населению автономного округа, с учётом планируемых изменений в законодательные акты автономного округа (в целях реализации федеральных требований по установлению расходных обязательств на основе принципов адресности и нуждаемости) и корректировки индексации, предусмотренной в предыдущем бюджетном цикле;

уточнения объёма действующих обязательств с учётом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, внесённых изменений в действующее законодательство автономного округа, уточнения расчётов и изменения контингента получателей.

Учтены с 2015 года изменения состава полномочия, передаваемого с регионального уровня в виде субвенции местным бюджетам на реализацию

основных общеобразовательных программ дошкольного образования, в связи с уточнением перечня категорий работников дошкольного образования.

Учтены принимаемые с 2015 года расходные обязательства в части расходов на функционирование вводимого в 1 квартале 2015 года в эксплуатацию спортивного объекта «Центр единоборств» (г. Ханты-Мансийск).

Скорректированные с учётом указанных уточнений «базовые» объёмы бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы на реализацию государственных программ автономного округа и непрограммной деятельности далее были сокращены по каждому году планового периода, в целях обеспечения сбалансированности бюджета автономного округа и выполнения федеральных требований к объёму долговых обязательств в бюджетах субъектов Российской Федерации. Объёмы сокращения определены по каждой государственной программе и непрограммным направлениям деятельности с учётом реализации в автономном округе приоритетов государственной политики.

Второй год подряд расходная часть бюджета более чем на 90% сформирована в программном формате, что дает возможность проанализировать не только кассовое исполнение расходов, но и оценить их эффективность.

Государственные программы автономного округа социально-культурной направленности по-прежнему в приоритете.

Реализация государственных программ автономного округа предусматривает обеспечение безусловного выполнения задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№596 – 601, 606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688.

Одним из приоритетов бюджетной политики в предстоящий период является финансовое обеспечение принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников образования и науки, здравоохранения, культуры и социального обслуживания, нашедших отражение в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее также – указов).

Правительством автономного округа утверждены "дорожные карты" по развитию отраслей социальной сферы, в которые включаются мероприятия, обеспечивающие за счет доходов от всех направлений деятельности учреждения повышение оплаты труда работников сферы образования и науки, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения, обусловленное достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ), а также мероприятия по проведению структурных реформ в соответствующих отраслях.

По итогам 2013 года среднемесячная заработная плата в автономном округе по категориям работников, поименованным указами, росла опережающими темпами. По ряду категорий установленные на 2013 год индикативные значения значительно превышены.

В результате проведённой в 1 полугодии текущего года работы по корректировке «дорожных карт», согласования показателей с федеральными Министерствами и заключения соглашений по повышению эффективности и качества услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания автономного округа, Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 июля 2014 года №56-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» скорректированы бюджетные ассигнования, предусмотренные на повышение оплаты труда в государственных учреждениях автономного округа, в сторону уменьшения, в том числе на 2014 год – 2 213,9 млн.рублей, на 2015 год – 5 430,7 млн.рублей, на 2016 год – 4 043,8 млн.рублей.

В бюджетных проектировках на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов потребность в бюджетных ассигнованиях на повышение оплаты труда также была скорректирована с учётом результатов согласования муниципальных «дорожных карт» и уточнения показателей региональной дорожной карты в части показателей по дошкольному и дополнительному образованию.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" и планируемые бюджетные ассигнования также будут направлены:

на мероприятия, связанные с сохранением и развитием культуры в автономном округе, в том числе на увеличение количества выставочных проектов; обеспечение поддержки создания публичных электронных библиотек, сайтов музеев и театров в информационно-телекоммуникационной сети Интернет; выплату стипендий для деятелей культуры и искусства, творческой молодежи, а также на предоставление грантов для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства;

на мероприятия, направленные на создание специальных рабочих мест для инвалидов. При этом снижение объёма бюджетных ассигнований в 2016-2017 годах не повлечёт сокращения количества участников мероприятия.

Реализация в автономном округе Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» будет направлена на реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни граждан автономного округа, включая популяризацию здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потребления табака. Также продолжится реализация программ, направленных на повышение квалификации медицинских кадров и устранение дефицита в них.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» будет продолжена реализация мероприятий по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет. Мероприятиями «дорожной карты» в сфере образования предусмотрено увеличение к 2016 году охвата дошкольными образовательными услугами до 80-90% детей в возрасте от 1 до 3 лет и до 100% детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Также в рамках реализации указа продолжится обеспечение общеобразовательных учреждений средствами обучения в соответствии с требованиями Федерального государственного стандарта, увеличится охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования детей, реализуются меры, направленные на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи. Продолжится выплата стипендий до величины прожиточного минимума нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме обучения по программам бакалавриата и специалитета, имеющим оценки успеваемости "хорошо" и "отлично".

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» будет продолжена реализация комплекса мер по ликвидации аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года; предоставлению субсидий отдельным категориям граждан на приобретение или строительство жилья; повышению доступности ипотечных жилищных кредитов; строительству жилого фонда и обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков под жилищное строительство.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в целях оптимизации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в бюджете автономного округа предусмотрены расходы на предоставление государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ), а также на его развитие и обеспечение деятельности.

В рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», продолжится работа по осуществлению переподготовки и повышения квалификации работников сферы опеки и попечительства, а также в целях поддержки семей с детьми продолжится ежемесячная денежная выплата в размере определенного в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре прожиточного минимума (11 354 рубля), при рождении третьего и последующих детей семьям, среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Реализация в автономном округе указов Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 796 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», кроме мероприятий по повышению оплаты труда отдельных категорий работников (выделено отдельной строкой), также будет направлена на осуществление комплекса мер по снижению младенческой и детской смертности, обеспечение родильных домов и перинатальных центров необходимыми реактивами и реагентами для проведения скрининг-диагностики. За счёт средств федерального бюджета продолжится выплата единовременного пособия при передаче ребёнка на

воспитание в семье в размере, предусмотренном федеральным законодательством.

Финансирование сферы образования в 2015-2017 годах будет осуществляться в соответствии с целями и задачами государственной программы «Развитие образования в Ханты-мансийском автономном округе – Югре в 2014-2020 годах», с учётом консолидации расходов отрасли и повышения их эффективности.

Государственная политика в сфере образования будет направлена на продолжение реализации мероприятий по модернизации образования, в том числе дошкольного, что определено указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», в соответствии с которыми предусмотрено продолжение решения вопроса поэтапного повышения оплаты труда педагогического персонала образовательных организаций, а также совершенствование стипендиального обеспечения учащейся молодёжи, осуществление мероприятий по обеспечению 100-процентной доступности дошкольного образования, включая создание условий для привлечения негосударственных организаций в сферу дошкольного образования.

Инструментом достижения целевых показателей в сфере образования является «дорожная карта», утвержденная распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 февраля 2013 года № 45-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», с учётом вносимых изменений в результате корректировки и согласования дорожных карт с федеральными ведомствами.

В бюджетных проектировках отрасли на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов предусмотрены следующие основные изменения и новации:

социальные обязательства, связанные с расходами на стипендиальное обеспечение обучающихся, ежегодно проиндексированы с 1 сентября на прогнозируемый уровень инфляции, в том числе в 2015 году на 5%, в 2016 году на 4,5%, в 2017 году на 4,3%. При этом сохраняются обязательства по предоставлению стипендий нуждающимся студентам первого и второго курсов и выделения именных стипендий и специальных грантов для тех, кто показывает выдающиеся результаты в учебе и научной работе;

уточнится, в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования, состав полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Изменения касаются уточнения перечня категорий работников дошкольного образования, финансовое обеспечение которых с 2015 года будет осуществляться с регионального уровня. Кроме педагогических работников в состав субвенции с 2015 года включается учебно-вспомогательный персонал, административно-управленческий персонал и прочие категории работников за исключением должностей, занятых

обслуживанием недвижимого имущества и предоставлением коммунальных услуг.

В связи с уточнением с 2015 года состава государственного полномочия по дошкольному образованию, увеличится поддержка негосударственных дошкольных организаций. Субвенция будет рассчитываться на весь контингент детей, посещающих дошкольные образовательные организации, соответствующие изменения будут внесены в законодательство автономного округа. Поддержка негосударственного сектора соответствует выполнению задач, поставленных указами Президента Российской Федерации, и способствует увеличению охвата и ликвидации очередности детей в дошкольные организации.

Софинансирование расходных обязательств по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми-инвалидами с 2015 года прекращается, что также связано с уточнением состава передаваемого для реализации местным бюджетам государственного полномочия в части дошкольного образования.

В целях реализации «дорожной карты» отрасли, обеспечения решения задач по поддержке и развитию в плановом периоде системы образования в автономном округе, необходимо сконцентрировать усилия на повышении эффективности управления отраслью, и соответственно повышении эффективности использования бюджетных ресурсов с учетом проводимых структурных реформ в отрасли, в том числе направить усилия на:

оптимизацию количества образовательных организаций, финансируемых из бюджета автономного округа (в частности, путем их реорганизации и присоединения), с учётом результатов мониторинга;

изменение подходов к финансированию и оценке деятельности образовательных организаций (плановый переход на нормативное подушевое финансирование на основе базового отраслевого перечня услуг с 2016 года);

изменение, в соответствии с федеральными требованиями, соотношения обучающихся к численности преподавательского состава;

перевод основных категорий работников отрасли на «эффективный контракт» (учитывающий в том числе предоставляемые меры социальной поддержки);

развитие платных услуг в отрасли, в том числе дополнительных услуг на платной основе в дошкольных образовательных учреждениях;

повышение эффективности и качества планируемых расходов на реализацию государственных полномочий, передаваемых для исполнения на муниципальный уровень.

Бюджетная политика в сфере культуры направлена на повышение эффективности управления отраслью в реализации целей и задач, сформулированных государственной программой «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», в том числе на сохранение и популяризацию культурного наследия Югры, поддержку традиционной культуры, обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и реализацию творческого потенциала жителей Югры. В приоритетном порядке продолжится реализация мероприятий, направленных на достижение целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной

социальной политики», в том числе в части обеспечения повышения оплаты труда работникам культуры.

Достижению целевых показателей отрасли будет способствовать «дорожная карта», утвержденная распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9.02.2013 г. № 46-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Реализация приоритетных задач в сфере культуры, обозначенных в «дорожной карте», будет сопровождаться повышением эффективности управления отраслью и эффективностью использования бюджетных ресурсов, в том числе путем:

оптимизации сети государственных организаций, поэтапным сокращением штатной численности и не востребованных гражданами услуг;

внедрения показателей эффективности деятельности основных категорий работников и их перевода на «эффективный контракт»;

расширения перечня и объемов платных услуг, оказываемых государственными организациями;

обеспечения функционирования независимой системы оценки качества работы организаций культуры.

Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в сфере здравоохранения определены с учетом положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие здравоохранения на 2014 – 2020 годы».

Бюджетное финансирование здравоохранения в планируемом периоде будет направлено на достижение следующих приоритетных целей развития отрасли:

снижение уровня заболеваемости, инвалидности и смертности, увеличение продолжительности жизни населения автономного округа;

повышение доступности и качества медицинской помощи, объемы, виды и качество которой соответствуют уровню заболеваемости, потребностям населения и передовым достижениям медицинской науки.

Инструментом достижения обозначенных целей является реализация «дорожной карты», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 февраля 2013 года № 38-п «О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Повышение эффективности бюджетных расходов в здравоохранении планируется достигать за счет проведения мероприятий по интенсификации труда медицинского персонала, в том числе внедрению «эффективного контракта», оптимизации и реорганизации сети учреждений (в том числе объединения маломощных больниц и поликлиник в муниципальных районах,

создания многопрофильных медицинских центров), внедрения малозатратных, стационарозамещающих технологий, введения дополнительных платных услуг населению, оптимизации административно-управленческого персонала, централизации закупок оборудования.

В целях повышения доступности медицинской помощи в отдалённых районах автономного округа, обеспечения финансовой стабильности сельского здравоохранения в 2016 году планируется реорганизация и структурное преобразование сельских лечебно-профилактических учреждений. Реорганизация будет направлена на объединение учреждений здравоохранения с созданием филиальной сети, предполагающей привязку участковых больниц, амбулаторий к центральным районным больницам, а также на преобразование участковых больниц во врачебные амбулатории.

Бюджетная политика в **сфере физической культуры и спорта** направлена на повышение эффективности управления отраслью в решении целей и задач, сформулированных в государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014-2020 годы», в том числе на обеспечение возможностей жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры систематически заниматься физической культурой и спортом, в том числе на создание условий для ведения гражданами здорового образа жизни, обеспечения развития массового спорта и достижения спортсменами Югры высоких спортивных результатов на соревнованиях российского и международного уровня.

В бюджетных проектировках отрасли на 2015 год дополнительно учтены ассигнования на организацию и проведение на территории автономного округа ХУИ зимних Сурдоолимпийских игр, и на функционирование вводимого в 1 квартале 2015 года в эксплуатацию спортивного объекта «Центр единоборств» (г. Ханты-Мансийск).

Повышение эффективности управления отраслью непосредственно связано с мероприятиями, направленными на эффективное использование бюджетных ресурсов, в том числе проведение структурных реформ в отрасли, повышение результативности труда, совершенствование нормирования расходов на организацию и проведение официальных, международных, всероссийских, межрегиональных, окружных и межмуниципальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, увеличение объема платных услуг, предоставляемых юридическим и физическим лицам, оптимизации объемов государственной поддержки юридическим лицам, осуществляющим развитие игровых, приоритетных видов спорта.

Бюджетная политика на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в **сфере социальной политики** автономного округа определена с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 – 2020 годы».

Бюджетное финансирование социальной политики в планируемом периоде будет направлено на повышение качества социальных гарантий населению автономного округа.

Инструментом достижения обозначенной цели является реализация «дорожной карты», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 февраля 2013 года № 37-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (2013-2018 годы)».

Предоставление услуг по социальному обслуживанию населения в плановом периоде будет осуществляться с учетом изменений, внесенных в федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», предполагающих закрепление за субъектами РФ формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг, закрепления номенклатуры учреждений социального обслуживания, определения взимания платы за оказанные услуги и порядков их расходования, утверждения норм питания, обеспечения мягким инвентарем. Планируемый объем бюджетных ассигнований на социальное обслуживание населения позволит обеспечить расширение перечня предоставляемых услуг, усовершенствовать формы социального обслуживания, повысить качество и эффективность услуг, увеличить объем их предоставления в целях удовлетворения потребности населения в данных услугах.

Повышение эффективности бюджетных расходов в сфере социальной политики планируется достигать за счет проведения мероприятий по повышению результативности и интенсивности труда, в том числе в рамках внедрения «эффективного контракта», оптимизации и реорганизации социальных служб, внедрения малозатратных технологий, введения дополнительных платных услуг населению, внедрения комплексного подхода в преобразовании учреждений, предоставляющих платные услуги, оптимизации административно-управленческого персонала.

Обеспечение исполнения **публичных нормативных и иных социально-значимых обязательств** в полном объеме, повышение их адресности при составлении проекта бюджета автономного округа на 2015–2017 годы обеспечивается с учетом планируемых изменений в законодательство автономного округа по обеспечению мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах перед субъектами Российской Федерации ставилась задача повышения адресности социальной поддержки граждан исходя из принципов нуждаемости, в целях достижения максимального социального эффекта оказания такой поддержки. В настоящее время, в условиях обеспечения сбалансированности бюджетов, требования по проведению субъектами Российской Федерации инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных региональным законодательством, и их

пересмотр на основе адресности и нуждаемости поставлены на контроль федеральных органов.

В автономном округе в условиях тенденции старения населения автономного округа, роста рождаемости, а также роста численности проживающих в автономном округе за счет миграции населения из других регионов и ближнего зарубежья, объемы социальной поддержки пожилых людей, семей с детьми ежегодно наращиваются. В сложившейся ситуации назрел вопрос совершенствования законодательства автономного округа в части изменения подходов к назначению мер социальной поддержки от категорийного к адресному, а также введению «ценза оседлости», то есть периода проживания на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, дающего право на преференции в получении мер социальной поддержки.

В соответствии с Планом мероприятий в проектировках бюджета автономного округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов учтены изменения, планируемые к внесению в законодательство автономного округа, учитывающие:

установление с 1 января 2015 года принципов адресности и нуждаемости при назначении пособий и выплат, изменения их периодичности и механизмов предоставления, а также отмены неэффективных выплат;

изменение с 1 января 2015 года предоставления меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг работающим гражданам (в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта), путём введения выплаты по основному месту работы и включения её в «эффективный контракт» с работником. Соответствующие изменения в законодательство автономного округа подготовлены Департаментом социального развития автономного округа, а бюджетный эффект от реализации указанных направлений предусмотрен в проектировках бюджета автономного округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

При этом публичные нормативные и приравненные к ним расходы в части социальных обязательств перед гражданами (с учётом планируемых изменений в законодательство автономного округа), учтены в бюджетных параметрах на 2015-2017 годы с учётом их индексации по прогнозируемому уровню инфляции, в том числе в 2015 году на 5%, в 2016 году на 4,5%, в 2017 году на 4,3%.

Исполнение обязательств, предусмотренных законодательством автономного округа в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учтено с увеличением расходов из бюджета автономного округа, в результате изменения размера прожиточного минимума (используемого для расчёта выплаты на содержание детей-сирот в семьях опекунов, попечителей, усыновителей) и роста численности получателей мер поддержки (детей-сирот передаваемых на воспитание в семью, и детей-сирот, имеющих право на получение жилья).

Реализация полномочия по обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 2015 года учитывает изменение методики планирования и исполнения расходов на указанные цели в

соответствии с законом автономного округа от 29 мая 2014 года № 46-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В целях сохранения достигнутых в 2014 году положительных демографических показателей в автономном округе, в плановом периоде на 2015-2017 годы будет продолжена поддержка семей с детьми в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в части выплат при рождении третьего и последующих детей семьям, среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Бюджетные ассигнования на оплату труда в 2015–2017 годах работников государственных учреждений автономного округа (не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597, от 1 июня 2012 года №761, от 28 декабря 2012 года №1688) и работников органов государственной власти автономного округа будут проиндексированы в плановом периоде с 1 октября 2015 года на 5%, с 1 октября 2016 года на 4,5%, с 1 октября 2017 года на 4,3%.

Повышение оплаты труда категориям работников, поименованным указами, будет осуществляться в соответствии с «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы, скорректированными по результатам их согласования с федеральными министерствами и учитывающими достижение целевых показателей указов уже в 2017 году. При этом показатель средней заработной платы по региону учтён в бюджетных проектировках в соответствии с первым вариантом основных показателей прогноза социально-экономического развития автономного округа на 2015-2017 годы, утверждённым распоряжением Правительства автономного округа от 27 июня 2014 года № 353-рп «Об основных показателях прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

В связи с изменениями, планируемыми к внесению в законодательство автономного округа, в части реализации с 1 января 2015 года мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемых работающим гражданам (в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта) через «эффективный контракт» с работником, по итогам рассмотрения и одобрения законопроекта Правительством и Думой автономного округа, предстоит перераспределение бюджетных ассигнований с Департамента социального развития автономного округа на соответствующие государственные учреждения автономного округа и целевые субвенции, для осуществления с 2015 года указанных выплат работникам по месту их основной работы в государственных (муниципальных) учреждениях.

Переход на «эффективный контракт» предусмотрен Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных

(муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р, в связи с чем должна быть завершена работа по переходу к полномасштабному применению в государственных (муниципальных) учреждениях принципов «эффективного контракта» в отношении каждого работника, исходя из необходимости повышения оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы.

Резервами оптимизации расходов на оплату труда в отношении государственных (муниципальных) учреждений, участвующих в достижении целевых показателей повышения оплаты труда в соответствии с указами, может стать принятие на федеральном уровне обсуждаемых в настоящее время решений в части уточнения категорий работников в сфере культуры (подпадающих под оценку указов), а также уточнения механизма оценки достижения целевых показателей исходя из фактических ориентиров за отчетный период.

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на обеспечение государственных гарантий гражданам в области содействия занятости населения и защиты от безработицы, улучшение условий и охраны труда, привлечение трудовых ресурсов в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру.

Достижение стратегических целей будет осуществляться посредством реализации государственной программы «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы». В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», продолжится финансирование приоритетных направлений, которыми являются содействие трудоустройству инвалидов, многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, а также организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Несмотря на снижение объема финансового обеспечения, направляемого на создание специальных рабочих мест для инвалидов в 2016 и 2017 годах по сравнению с 2014 годом, планируется, что за счёт проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов количество участников мероприятий будет сохранено на уровне 2014 года.

Основной задачей бюджетной политики в сфере агропромышленного комплекса на 2015-2017 годы остается оптимизация и приоритизация действующих расходных обязательств бюджета автономного округа по оказанию государственной поддержки развития сельского хозяйства. В целях мобилизации ресурсов для финансового обеспечения установленных приоритетов следует сократить количество мероприятий по поддержке сельского хозяйства, сконцентрировав бюджетные ресурсы на реализации наиболее значимых направлений поддержки агропромышленного комплекса. Осуществлять маневрирование ресурсами с целью обеспечения достижения

основных показателей развития сельского хозяйства в Ханты-Мансийском автономном округе.

В области лесных отношений будут продолжены мероприятия в рамках государственной программы автономного округа «Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014-2020 годы» по совершенствованию организации использования лесов, их учета, оценки, охране и воспроизводству. Следует провести инвентаризацию деятельности предприятий лесоперерабатывающей отрасли, являющихся получателями субсидий за реализованную продукцию, и пересмотреть объемы государственной поддержки.

Бюджетная политика в области охраны окружающей среды направлена на сохранение благоприятной окружающей среды и биологического разнообразия путем снижения уровня негативного воздействия факторов техногенного характера на окружающую среду и функционирования системы особо охраняемых природных территорий. Предусмотрено совершенствование системы обращения с отходами с привлечением механизма государственно-частного партнерства путем заключения концессионного соглашения.

Реализация мероприятий в рамках государственной программы автономного округа «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы» позволит продолжить осуществление функций по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию, выполнение государственных работ в области геологического изучения, использования и охраны недр и рационального использования углеводородного сырья.

Реализация мероприятий жилищно-коммунального комплекса автономного округа в 2015-2017 годах, направленных на решение задач по созданию условий и механизмов для увеличения объемов жилищного строительства, способствующих повышению доступности жилья, улучшению жилищных условий и качества жилищного обеспечения населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, повышения надежности и качества предоставления коммунальных услуг будет осуществляться в рамках государственных программ автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014 – 2020 годах» и «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014 – 2020 годы».

В соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации № 596 от 7 мая 2012 года «О долгосрочной государственной экономической политике» исполнительными органами государственной власти автономного округа реализуется мероприятия, предусмотренные Национальной предпринимательской инициативой по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации (далее-НПИ), включающие в себя предложенные предпринимателями проекты, направленные на упрощение, удешевление и ускорение действующих на территории Российской Федерации процедур по ведению бизнеса.

В целях формирования благоприятного инвестиционного климата в Югре, реализации НПИ утверждены и реализуются:

план мероприятий («дорожная карта») «Организация системы мер, направленных на сокращение сроков, количества согласований (разрешений) при подключении к энергетической инфраструктуре в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (2013-2017 годы)» (распоряжение Правительства автономного округа от 22 марта 2013 года № 120-рп);

план мероприятий («дорожная карта») «Организация системы мер, направленных на сокращение сроков, количества согласований (разрешений) в сфере строительства и сокращение сроков формирования и предоставления земельных участков, предназначенных для строительства, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (2013-2018 годы)» (распоряжение Правительства автономного округа от 22 марта 2013 года № 119-рп).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» будет продолжена реализация комплекса мер по ликвидации аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, предоставлению субсидий отдельным категориям граждан на приобретение или строительство жилья, повышению доступности ипотечных жилищных кредитов, строительству жилого фонда и обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков под жилищное строительство.

Проведение капитального ремонта жилищного фонда автономного округа в планируемом периоде будет осуществляться за счет ежемесячных взносов граждан на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, средств бюджета автономного округа и муниципальных образований, а также средств Государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Расходы на строительство объектов государственной и муниципальной собственности будут осуществляться в рамках Адресной инвестиционной программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. При осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в качестве приоритетов при осуществлении инвестиционной деятельности планируется осуществить концентрацию ресурсов на завершение объектов высокой степени готовности, объектов, строительство которых способствует достижению принятых государственными программами целевых показателей, исполнение Указов Президента Российской Федерации, а также объектов, строительство которых обеспечивается привлечением средств из федерального бюджета и за счет внебюджетных источников с применением механизмов государственно-частного партнерства.

В результате чего планируется реализация следующих крупных инвестиционных проектов:

«Создание производства по пропитке (импрегнированию) бумаги для ламинирования, выпуск смол для плитной промышленности и выпуск OSB мощностью до 250 тыс.м³ на базе завода ОАО «Югра-плит» в Советском районе»;

«Реконструкция, модернизация и развитие системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в г. Когалыме»;

«Создание перинатального центра на 130 коек и строительство многофункционального комплекса «Центр спортивной подготовки по зимним видам спорта» в г.Ханты-Мансийске»»;

«Строительство промышленных (индустриальных) парков в городах Нижневартовск и Сургут».

Бюджетная политика в сфере транспорта будет направлена на повышение доступности пассажирских перевозок на социально-значимых и не окупаемых маршрутах. Планируется внесение изменений в методики по формированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и водным транспортом, и в порядке предоставления субсидий организациям автомобильного и водного транспорта на возмещение убытков от пассажирских перевозок.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства из бюджета автономного округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов будет осуществляться в рамках ассигнований дорожного фонда автономного округа, сформированного в целях обеспечения развития и сохранности дорожной инфраструктуры автономного округа.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда автономного округа планируется направить на реализацию мероприятий по развитию сети автомобильных дорог общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения автономного округа в рамках государственной программы автономного округа «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы».

В части бюджетных инвестиций в планируемом периоде бюджетные средства распределены на переходящие объекты с высокой степенью готовности в целях скорейшего завершения объектов строительства (реконструкции) и снижения объемов незавершенного строительства, а также на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, к которым в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года относятся:

строительство мостового перехода через реку Вах в Нижневартовском районе;

строительство автомобильной дороги "Ефремовское месторождение - причал на р.Б. Юган" в Сургутском районе;

реконструкция автомобильной дороги г. Нягань – пос. Талинский (в границах широтного коридора) (3,45 км).

В целях улучшения инвестиционного климата и развития рыночных отношений на транспорте будет продолжена работа по совершенствованию механизмов государственного частного партнерства (концессия, контракт жизненного цикла) с привлечением внебюджетных источников.

Приоритетными направлениями предоставления субсидий для софинансирования расходов муниципальных образований являются мероприятия по реализации утвержденных муниципальных программ, направленные на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения, а также строительство и реконструкции автомобильных дорог местного значения. В том числе в целях повышения транспортной

доступности населения автономного округа ежегодно предусматривается выделение не менее 5% объема регионального дорожного фонда на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог местного значения до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог.

В рамках государственной программы автономного округа «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014-2020 годы» продолжится реализация приоритетных направлений, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В связи с завершением создания гарантийного фонда, бизнес-инкубаторов, технопарков предусмотрено уменьшение объемов бюджетных ассигнований в 2015-2017 годах на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с требованиями Стандарта деятельности исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, внедренного в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2013 году (далее – Стандарт) в рамках мероприятий государственной программы планируется создание промышленных (индустриальных) парков – комплексов объектов недвижимости (земельные участки, административные, производственные, складские и иные помещения, обеспечивающие деятельность промышленного парка), которые позволяют компактно размещать малые и средние производства и предоставляют условия для их эффективной работы, управляющей компанией которого является юридическое лицо.

В целях организации дальнейшего мониторинга исполнения требований Стандарта распоряжением Губернатора автономного округа от 20 февраля 2014 года № 95-рг утвержден План мероприятий («дорожная карта») внедрения Стандарта деятельности исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В рамках государственной программы автономного округа «Информационное общество Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014-2020 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования на развитие информационного общества и электронного правительства, использование результатов космической деятельности для социально-экономического и инновационного развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и развитие информационно-коммуникационных технологий.

В связи с необходимостью предоставления субсидий по возмещению части затрат на строительство (реконструкцию) объектов связи юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим строительство (реконструкцию) объектов связи на территории труднодоступных и отдаленных местностей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве, предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2016 год.

В период 2015-2017 годов будет продолжена работа по формированию эффективной системы управления государственным имуществом автономного округа. Одним из ожидаемых конечных результатов такого управления должно быть обеспечение органов государственной власти автономного округа исключительно тем имуществом, которое необходимо им для исполнения закрепленных за ним публичных полномочий. При этом главным условием в отношении сохраняемого в государственной собственности имущества является повышение эффективности его использования с обеспечением оптимального уровня государственных расходов на управление.

Остаются актуальными задачи в области совершенствования корпоративного управления в хозяйственных обществах с участием автономного округа, решение которых будет способствовать увеличению доходов от участия в хозяйственных обществах в виде дивидендов (отчислений от прибыли), поступающих в бюджет автономного округа, а также повышение инвестиционной привлекательности хозяйственных обществ, что позволит более эффективно решать задачу приватизации пакетов акций (долей) хозяйственных обществ.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2015 – 2017 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

совершенствование механизмов оказания финансовой помощи местным бюджетам в целях повышения ее эффективности;

обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

дальнейшее проведение работы по консолидации отдельных видов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета автономного округа в рамках государственных программ автономного округа, а также их максимальное распределение приложениями к закону о бюджете автономного округа.

создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств;

Совершенствование законодательной базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом изменений федерального законодательства.

В частности, будут внесены изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10 ноября 2008 года №132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» с учетом новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, изменений в разграничении и перераспределении полномочий между уровнями публичной власти, уточнения перечня вопросов местного значения поселений.

Финансовое обеспечение социально-значимых и первоочередных расходов местных бюджетов будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые направляются на сглаживание диспропорций в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований автономного округа.

С целью более эффективного выравнивания бюджетной обеспеченности, снижения рисков несбалансированности местных бюджетов будет предусмотрена индексация дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на уровень инфляции.

В 2016 и 2017 годах распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов будет осуществлено с учетом формирования резерва в объеме до 20 % соответственно.

В рамках дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2015 – 2017 годы ежегодно в бюджете автономного округа будут предусматриваться средства на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы, необходимых на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы».

Органам местного самоуправления также необходимо будет предусмотреть в местных бюджетах на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов достаточный объем средств (с учетом указанной дотации) для безусловной реализации указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников в сферах образования и культуры, основываясь на уточненных параметрах муниципальных дорожных карт, согласованных с отраслевыми структурами автономного округа и заключенных соглашений по повышению эффективности и качества услуг в социальной сфере.

Субвенции муниципальным образованиям автономного округа сохранят свою весомость в структуре межбюджетных трансфертов. Приоритетными направлениями их предоставления – это отрасли социальной сферы: образование и социальная политика.

Объем субвенций из бюджета автономного округа на 2015 – 2017 годы планируется к увеличению, что обусловлено:

изменением состава полномочия, передаваемого с регионального уровня на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования с учетом планируемых изменений в законодательство автономного округа;

изменением численности детей и методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с законом автономного округа от 29 мая 2014 года № 46-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре";

изменением размера прожиточного минимума, используемого при расчете расходов на содержание переданного в семью ребенка, а также ростом численности приемных семей и детей в них в рамках субвенции по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, усыновителей;

реформированием мер социальной поддержки, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемые работающим гражданам, путём введения с 1 января 2015 года выплат по основному месту работу и их включения в «эффективный контракт» с работником, с учётом планируемых изменений в законодательство автономного округа и передачи исполнения полномочий органам местного самоуправления по назначениям и выплатам гражданам (работникам муниципальных учреждений), имеющим право на получение указанных мер социальной поддержки.

В планируемом периоде будет продолжена государственная поддержка приоритетных расходов местных бюджетов, в виде софинансирования таких расходов, как поддержка частных инвестиций в жилищно-коммунальную отрасль, обеспечение равных прав потребителей на получение энергетических ресурсов, повышение энергоэффективности в отраслях экономики, улучшение жилищных условий граждан, строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности.

Планируется исключить с 2015 года предоставление субсидии местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми-инвалидами в связи с изменением состава полномочия, передаваемого с регионального уровня на реализацию основных общеобразовательных программ дошкольного образования.

В связи с завершением работ по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, начиная с 2016 года не предусмотрены субсидии муниципальным образованиям автономного округа по развитию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в рамках реализации государственной программы автономного округа «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 – 2020 годы».

В рамках реализации государственной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 - 2020 годы» планируется повышение доли субсидий, распределённых приложениями к закону о бюджете автономного округа на 2015-2017 годы.

Продолжение перехода на предоставление консолидированных субсидий в рамках реализации государственных программ автономного округа на период 2015–2017 годов остается приоритетной задачей в сфере межбюджетных отношений.

В 2015– 2017 годах будет продолжена оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях автономного округа и поощрения их за достижение высоких показателей в указанной сфере, а также оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, по результатам которых муниципальным образованиям автономного округа предоставляются гранты в виде дотаций.

В целях стимулирования деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в повышении управления муниципальными финансами и уровня муниципального управления общий объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов планируется увеличить, в том числе за счет сокращения объема субсидий, предоставляемых трем муниципальным образованиям автономного округа на софинансирование расходных обязательств по реализации программ комплексного социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов автономного округа по итогам оценки уровня их социально-экономического развития.

Планируется усовершенствовать механизмы предоставления стимулирующих трансфертов муниципальным образованиям автономного округа, ужесточив требования к нарушителям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Также при реализации межбюджетной политики в среднесрочном периоде планируется:

сохранить порядок установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц для муниципальных образований, решивших произвести замену дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях формирования стабильной доходной базы местных бюджетов, совершенствования системы перераспределения налоговых доходов, стимулирующей органы местного самоуправления к выявлению потенциальных возможностей пополнения местных бюджетов;

продолжить практику заключения с муниципальными районами и городскими округами соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в целях повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику;

осуществлять мониторинг принятых на уровне муниципальных районов и городских округов планов мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов местных бюджетов.

2.3. Долговая политика автономного округа

Учитывая формирование бюджета автономного округа с дефицитом, начиная с 2013 года объем государственных заимствований автономного округа имеет тенденцию к росту.

В связи с чем долговая политика автономного округа в 2015 – 2017 годах будет направлена на решение ключевой задачи по поддержанию долговой нагрузки бюджета автономного округа на низком уровне в 2015, 2016 годах и достижения среднего уровня долговой нагрузки в 2017 году, рассчитанном в соответствии с критериями по государственному долгу автономного округа, установленными постановлением Правительства автономного округа от 27 декабря 2013 года № 570-п «О Методике планирования долговых обязательств Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и определения долговой нагрузки на бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», не допуская превышения отношения объема государственного долга автономного округа к ВРП более 2,1% и объема расходов на обслуживание

государственного долга автономного округа в общем объеме расходов окружного бюджета более 5,0%.

Для решения указанной задачи в рамках управления государственным долгом автономного округа необходимо обеспечить:

повышение эффективности государственных заимствований автономного округа;

оптимизацию структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

осуществление необходимого объема государственных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития автономного округа, не допустив при этом необоснованного роста государственного долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета автономного округа в привлечении заемных средств;

раскрытие информации о долге.

Политика в области государственного долга автономного округа на 2015 – 2017 годы будет направлена на достижение следующих целей:

обеспечение сбалансированности бюджета автономного округа при сохранении достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости бюджета автономного округа;

поддержание высокого уровня кредитного рейтинга автономного округа;

повышение эффективности реализации программы заимствований путем поддержания регулярного взаимодействия с участниками рынка.

Приоритетным направлением государственных заимствований автономного округа в планируемом периоде будет эмиссия среднесрочных государственных ценных бумаг. Также для финансирования дефицита бюджета автономного округа будут привлекаться займы кредитных организаций.

Расходные обязательства автономного округа по обслуживанию государственного долга автономного округа будут определяться на основании действующих долговых обязательств и прогнозного уровня доходности государственных облигаций автономного округа и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Вместе с тем, несмотря на осуществление автономным округом государственных заимствований для финансирования дефицита бюджета автономного округа, резервный фонд автономного округа, образованный в 2014 году в объеме 5 000,0 млн. рублей, будет сохранен в 2015 - 2017 годах на том же уровне.



Приложение 2
к распоряжению Правительства
Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры
от 14 августа 2014 года № 454-рп

**Характеристики проекта бюджета автономного округа на 2015 год
и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Показатель	тыс. рублей		
	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы	188 968 230,4	197 237 038,4	207 283 695,2
Расходы	197 093 787,8	209 022 827,7	228 392 887,2
Дефицит (-), Профицит (+)	-8 125 557,4	-11 785 789,3	-21 109 192,0

